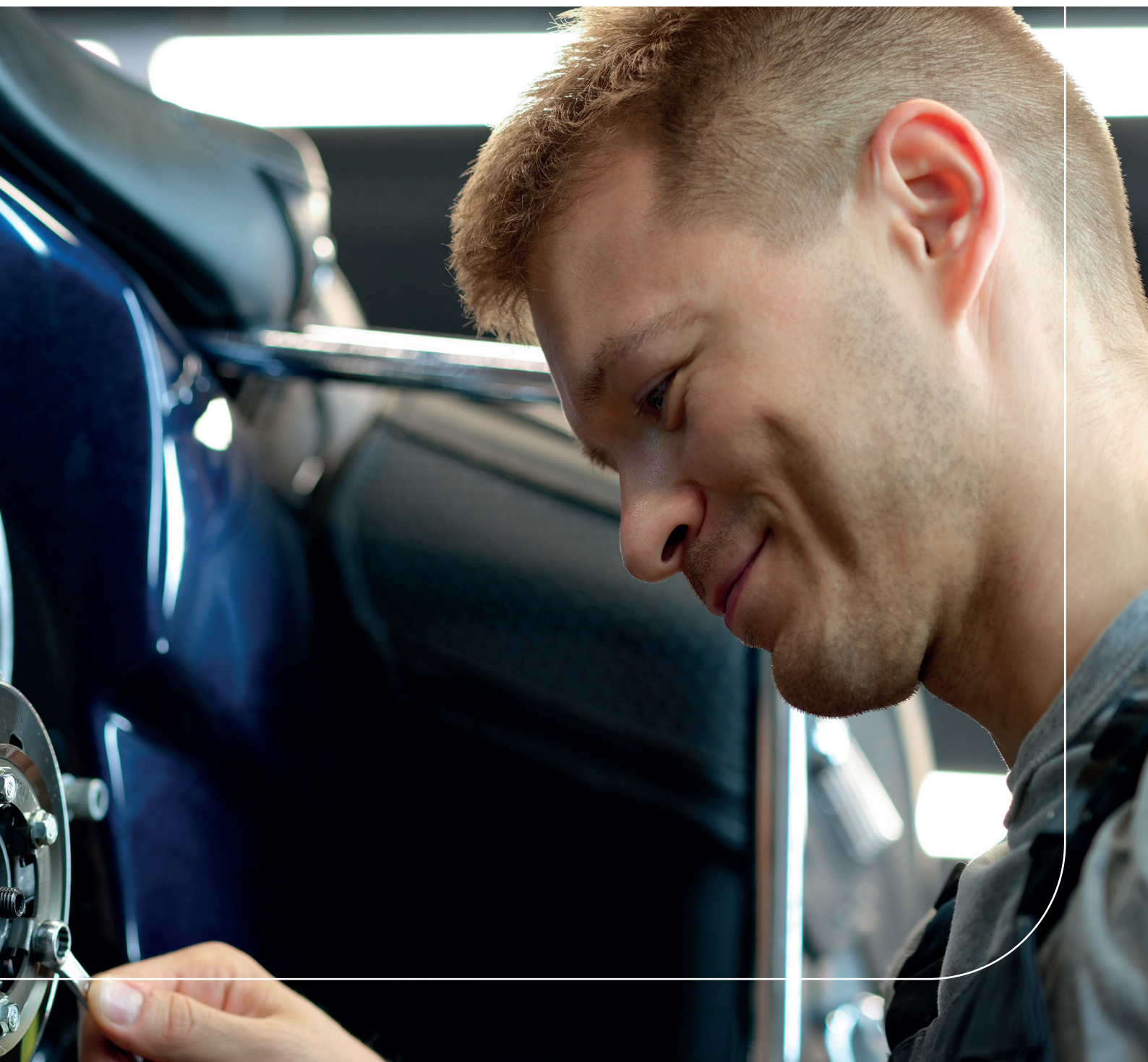




SOCIAL- OG ARBEJDSMARKEDSUDVALGET



INDHOLD

Forord	3
Baggrund.....	4
Sagsgangen i Randers Kommune.....	4
Eksempler på større og tværgående sager	4
Randers Kommunes styringsmodel (Randersmodellen)	6
Den økonomiske politik	7
Det økonomiske årshjul	7
Indkøbspolitikken.....	8
Personaleområdet i Randers Kommune.....	8
Social- og arbejdsmarkedsområdet.....	10
Sekretariatet i Social og Arbejdsmarked	10
Socialområdets organisering	10
Beskæftigelsesområdets organisering	11
Socialområdet	13
Målgruppe	13
Randers Kommunes politik for borgere med særlige behov	13
Strategier på socialområdet	13
Socialområdets økonomiske plan	15
BDO's analyse af socialområdet	16
Særligt dyre enkeltsager på det specialiserede socialområde	17
Arbejdsmarkedsområdet	18
Målgruppe	18
Beskæftigelsesindsatsen.....	18
Randers Kommunes beskæftigelsespolitik.....	19
Arbejdsmarkedets strategiske plan	19
Tilbudsviften	19
Beskæftigelsesreformen	20
Økonomi på beskæftigelsesområdet	21
Ungeområdet	21
Bilag 1	22
Bilag 2	25
Bilag 2	26

FORORD

KÆRE MEDLEM AF SOCIAL- OG ARBEJDSMARKEDSUDVALGET

Tillykke med valget og velkommen som medlemmer i social- og arbejdsmarkedsudvalget. Som byrådsmedlemmer har I påtaget jer et vigtigt hverv. Store dele af jeres arbejde som byrådsmedlemmer vil finde sted i jeres udvalg, hvor I får mulighed for at fordybe jer i sager fra konkrete fagområder.

Denne pjece er udarbejdet for at give jer et indledende overblik over det fagområde, udvalget arbejder med. Pjecen er et supplement til det øvrige introduktionsprogram, som I skal igennem i løbet af det første år. Pjecen skal ses som et øjebliksbillede fra forvaltningen på vigtige sager og organisatoriske forhold, det er relevant at kende til fra starten. I takt med at arbejdet går i gang, vil I blive meget klogere på detaljer og nuancer inden for de respektive sagsområder, ligesom der også bliver truffet nye beslutninger i udvalg og byråd.

Pjecen er bygget op med en indledende fælles del, der er ens på tværs af alle udvalg. Den fælles del er efterfulgt af en fagspecifik del for jeres udvalg, der vil se forskellig ud fra udvalg til udvalg.

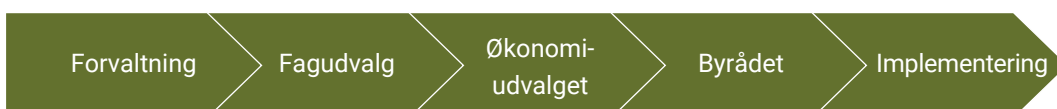
Jeg ser frem til samarbejdet med jer alle.

Med venlig hilsen
Runa Steinfeldt

BAGGRUND

SAGSGANGEN I RANDERS KOMMUNE

Byrådet er kommunens øverste myndighed og har det overordnede ansvar for kommunens virksomhed. Byrådet bliver på dets møder forelagt sager, der vedrører kommunens anliggender. De fleste sager har været igennem en proces med flere led inden, de forelægges byrådet.



Forvaltningen udarbejder sager til politisk behandling. Forvaltningen har til opgave at indstille det til politisk beslutning. De fleste sager starter deres politiske behandling i udvalgene. Udvalgene beskæftiger sig med afgrænsede fagområder og kan i flere sager træffe beslutning alene i udvalget. Hvilke beslutninger, der kan træffes i henholdsvis byråd og udvalg, er beskrevet i kommunens kompetenceplan.

Såfremt beslutningen ikke alene kan træffes i udvalget, går sagen videre til behandling i økonomiudvalget med udvalgets indstilling vedlagt. Efter økonomiudvalgets behandling behandles og afsluttet sagen endeligt i byrådet. Byrådets beslutning gennemføres herefter af forvaltningen.

Arbejdsdelingen mellem byrådet, udvalgene og forvaltningen er fastlagt i en delegerings- og kompetencefordelingsplan (kaldet kompetenceplanen).

De formelle regler for sags gange samt byrådsmedlemmernes rettigheder og pligter er endvidere beskrevet nærmere i 'Håndbog for byrådsmedlemmer'.



Husk din
håndbog

EKSEMPLER PÅ STØRRE OG TVÆRGÅENDE SAGER

Nogle sager og processer kan have en strategisk tyngde eller en tværgående karakter, der gør, at det er relevant for det samlede byråd at have en nærgående indsigt i sagerne. Nedenstående sager er eksempler på sådanne større og eventuelt tværgående sager.

Fremtidens Randers

Fremtidens Randers er et forandringsprojekt, der blev igangsat af byrådet i forbindelse med budgettet for 2024-27. Fremtidens Randers beskriver styrker, svagheder, problemstillinger og tendenser, der vurderes nødvendige at finde løsninger på for at styrke Fremtidens Randers Kommune. Projektet kulminerede foreløbigt med Hvidbogen, der blev præsenteret i foråret 2025. Præsentationen blev efterfulgt af en lang række borgerinddragende aktiviteter over hele kommunen.

Det afgående byråd har behandlet et oplæg til en strategisk plan for det videre arbejde. Det nye byråd vil få oplægget gennemgået sammen med det afgående byråds anbefalinger i forbindelse med opstarten af den nye valgperiode. Med afsæt heri forventes der herefter udarbejdet et revideret oplæg med henblik på, at byrådet kan træffe beslutning om, hvorledes det videre arbejde med Fremtidens Randers Kommune skal gribes an.



Fremtidens Randers blev i 2025 præsenteret og drøftet ved en lang række arrangementer over hele kommunen.

Klimaplanen

Randers Kommunes Klimaplan blev godkendt af byrådet i 2022 og har som målsætning, at kommunen som geografi skal have nedsat CO₂-udslippet med 70 % i 2030 og 100 % i 2050. Indsatsen er forankret i Parisaftalens målsætning og udføres i samarbejde og dialog med det landsdækkende DK2020-projekt. Klimaplanens indsatser går på en bred vifte af indsatser, der både dækker over natur og landbrug, persontransport, energi, erhvervslivet, bæredygtig levevis og kommunen som koncern. Projektets bredde og omfang indebærer derfor, at hovedparten af kommunens udvalg har deres egne indsatser, der hver især bidrager til den fælles målsætning. Klimaplanen skal behandles af det nye byråd i 2026.



ESG-paneldebat under Randers Festuge, hvor klima er en integreret del af programmet. Lokale virksomheder drøfter, hvordan klima, beskæftigelse og partnerskaber kan blive drivkraft for udvikling og samarbejde.

Flodbyen

Flodbyen er kommunens største byudviklingsprojekt over de næste årtier. Grundet projektets omfang er det relevant for alle byrådsmedlemmer at have et godt kendskab til Flodbyen. Projektets formål er at transformere de nuværende havnearealer i takt med havnens udflytning, at klimatilpasse store dele af Randers by mod oversvømmelser fra stormflod og skybrud, at skabe en ny broforbindelse som aflastning af Randersbro, og at give plads til mere natur tæt på midtbyen og etablere moderne boliger til blandede målgrupper. Visionen for Flodbyen er at bygge videre på Randers historiske relation til Gudenåen og skabe en ny bystruktur, hvor vandet og naturen er det centrale samlingspunkt.



Flodbyen får en unik placering på de gamle havnearealer med vand til alle sider.

RANDERS KOMMUNES STYRINGSMODEL (RANDERSMODELLEN)

Randers Kommunes styringsmodel er byrådets redskab til en effektiv styring af en organisation med et budget på omkring 9 mia. kr. og 7.668 ansatte eksklusive de timelønnede. Styringsmodellen er en decentraliseringsmodel, som bygger på principper og værdier som økonomisk decentralisering, brugerorientering og borgerinvolvering samt ledernes mulighed for at arbejde med faglighed, kvalitet og helhed tæt på borgerne. Det er byrådet, der afgør, hvordan vægtningen mellem centrale beslutninger og decentral ledelse defineres. Styringsmodellen fremlægges til godkendelse i begyndelsen af den nye byrådsperiode. På baggrund af en evaluering gennemført i 2025 og det afgående byråds anbefalinger forventes der i den forbindelse foreslået nogle ændringer til den eksisterende styringsmodel.

I tilknytning til udformningen af styringsmodellen vil byrådet skulle tage stilling til fastlæggelsen af en ny fælles vision for Randers Kommune. I forlængelse heraf skal der endvidere træffes beslutning om, hvilke politikker og tværgående strategier byrådet

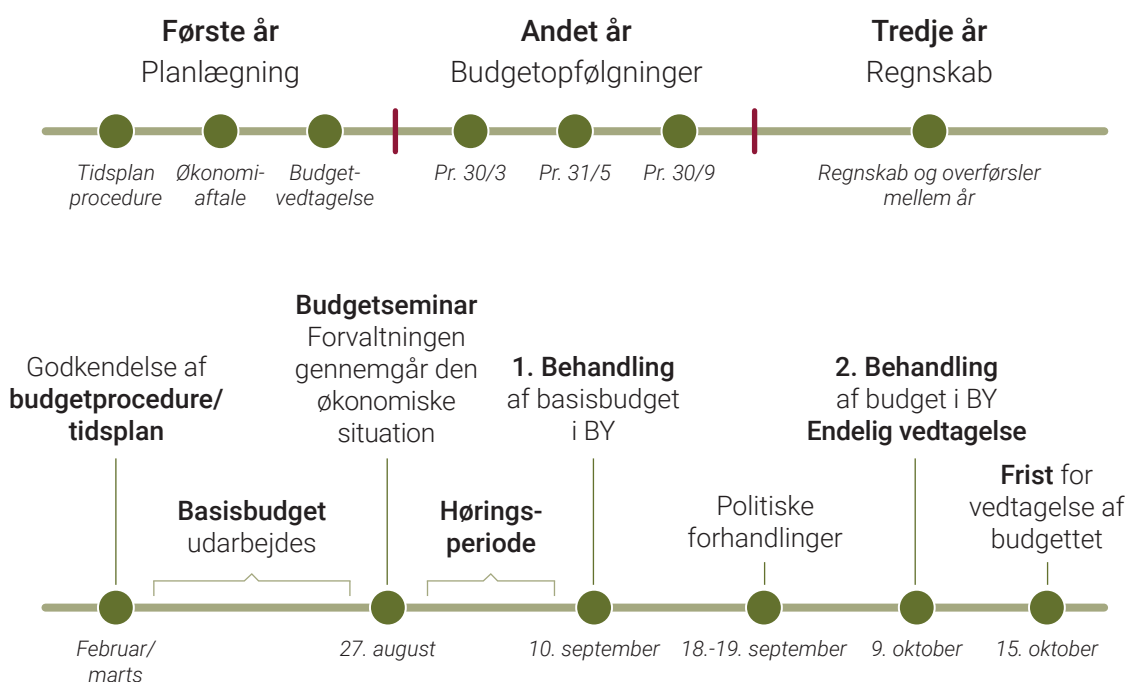
ønsker udarbejdet som grundlag for det videre arbejde med visionen. Afhængigt af byrå-
dets ønsker kan denne proces have en meget tæt kobling til det førnævnte arbejde med
Fremtidens Randers Kommune.

DEN ØKONOMISKE POLITIK

Kommunens økonomiske politik vedtages af byrådet. Politikken evalueres og (gen)ved-
tages ved starten af en ny byrådsperiode. Den overordnede ramme for politikken er den
vision, som fastsættes af byrådet – som hidtil har prioriteret ønsket om et solidt funda-
ment for sikker drift og udvikling, både fagligt og økonomisk. Den økonomiske politik
angiver både de overordnede styringsmål samt de supplerede styringsmål for den samle-
de økonomi. Dertil kommer fastlæggelse af bevillingsniveauet samt principperne for den
økonomiske decentralisering, herunder enhedernes muligheder for at overføre overskud
og underskud til det følgende budgetår. Endelig er kommunens finansielle strategi en del
af den økonomiske politik. Strategien fastlægger rammerne for den finansielle styring af
kommunens gæld og likvide midler (herunder investeringer i værdipapirer).

DET ØKONOMISKE ÅRSHJUL

Det økonomiske årshjul beskriver tidsplanen for arbejdet med budget og regnskab. Budget-
lægningen skydes for alvor i gang i juni måned med indgåelsen af økonomiaftalen mellem
KL og regeringen. Denne aftale fastlægger de overordnede rammer for kommunernes
økonomi under ét i det kommende budgetår. Budgettet for Randers Kommune godkendes
af byrådet i oktober. I løbet af året foretages der 3 budgetopfølgninger samt skøn over for-



ventet regnskab, som fremlægges til politisk godkendelse. Som afslutning på året udarbejdes der et regnskab inkl. en opgørelse over overførsler til det følgende år, som fremlægges til godkendelse i april måned året efter.

INDKØBSPOLITIKKEN

Randers Kommune køber årligt varer og tjenesteydelser for 2 mia. kr. Et indkøb i den størrelsesorden forpligter. Indkøbspolitikken beslutes i byrådet og fastlægger de overordnede rammer for indkøb i Randers Kommune. Den gældende indkøbspolitik indebærer en prioritering af, at forbruget skal være ansvarligt og bidrage til den bæredygtige omstilling i samfundet. Samtidig skal indkøbspolitikken sikre, at skatteborgernes penge bruges fornuftigt, og at beslutninger træffes ud fra sunde, økonomiske principper og rettidig omhu, så der kan frigøres økonomiske gevinster, der kan bruges på kommunens kerneydelser.

PERSONALEOMRÅDET I RANDERS KOMMUNE

Introduktion

Indenfor personaleområdet er der et løbende samarbejde mellem det politiske og det forvaltningsmæssige niveau. Økonomiudvalget er øverste personaleudvalg og afholder to møder om året med Randers Kommunes hovedudvalg, som består af tillidsrepræsentanter og arbejdsmiljørepræsentanter samt direktion. MED-udvalg i hele kommunen afgiver ligeledes kommentarer til det årlige budgetforslag. Ved hver ny byrådsperiode modtager byrådet en redegørelse for personaleområdet, som beskriver relevante data inden for medarbejderressourcer, rekruttering og arbejdsmiljø.

Personale- og ledelsespolitik

Indenfor personaleområdet er der politikker, organisering samt retningslinjer, som er med til at rammesætte samarbejdet omkring kerneopgaven. Personale- og ledelsespolitikken er den overordnede ramme, som beskriver, hvordan Randers Kommune ønsker at være en attraktiv arbejdsplads. Politikken udarbejdes af ledelsen sammen med medarbejderne og vedtages politisk. Det handler om at have en professionel rekruttering, så alle ansøgere bliver behandlet godt, og rette person besætter stillingen. Tage ansvar for uddannelse af fremtidens medarbejdere ved at ansætte elever, studerende og introducere nye generationer for vores fag.

Når vi ansætter nye medarbejdere i stillinger, skal der være en dybdegående introduktion, så de bliver en aktiv del af opgaven og fællesskabet. Vi er optaget af at være en fleksibel arbejdsplads så, vi tilgodeser medarbejdernes ønsker, så vidt det er muligt i forhold til driften. Vi vil gerne være en arbejdsplads, hvor der er plads til alle. Vi har fokus på strategisk og systematisk kompetenceudvikling, så medarbejdergruppens samlede kompetencefelt sikrer, at opgaverne bliver løst med den størst mulige kvalitet. Vi ønsker, at samarbejdet folder sig ud i det daglige mellem leder og medarbejdere. Vi har en MED-organisation, hvis fornemste opgave er at udvikle samarbejdet mellem ledelse og medarbejdere for at understøtte løsning af kerneopgaven.

Strategi for arbejdsmiljø

Inden for personaleområdet rammesætter 'Strategi for arbejdsmiljø' hvilke konkrete mål alle arbejdspladser skal arbejde med i deres lokale samarbejde. Første mål handler om en arbejdsplads med høj trivsel og fremmøde. For at understøtte dette mål besvarer alle medarbejdere en trivselsmåling hvert 3. år, hvor der arbejdes med konkrete handleplaner og initiativer. Sygefraværet og fremmøde følges tæt gennem data, og der er fælles rammer for samtaler mellem leder og medarbejdere. Andet mål handler om en tryk og stærk sikkerhedskultur, hvor der er et godt samarbejde med arbejdstilsynet, regler for håndtering af kemi og registrering af arbejdsulykker. Det tredje mål handler om et psykisk sundt og attraktivt arbejdsmiljø, hvor blandt andet belastende borgerkontakter imødekommes og forebygges. Her er 'Godt i Gang' et konkret sundhedstilbud til de ansatte, hvor der både er mulighed for individuelle samtaler, workshops på arbejdspladsen og håndtering af hændelser.

Organisering i MED- og arbejdsmiljø

Arbejdsmiljøet er organiseret i en enstrengt MED- og arbejdsmiljøorganisering forankret i den lokale MED-aftale for kommunen. På alle relevante ledelsesniveauer er der et MED-udvalg, hvor tillids- og medarbejderrepræsentanter (TR), Arbejdsmiljørepræsentanter (AMR) og ledelse mødes for at drøfte arbejds-, personale-, samarbejds- og arbejdsmiljøforhold på arbejdspladsen. Hver arbejdsplads har en arbejdsmiljøgruppe, jf. arbejdsmiljøloven, som består af AMR og ledelse, hvor der arbejdes med konkrete udfordringer i det lokale arbejdsmiljø. MED-systemet har udarbejdet retningslinjer for sygefravær, stress, chikane mv., som alle arbejdspladser drøfter og efterlever i et forebyggelsesperspektiv. Det øverste MED-niveau består af Hovedudvalget, som har kommunaldirektøren som formand. I dette udvalg mødes direktionen med fælles TR og udvalgte AMR 6 gange om året og drøfter rammerne for arbejdsmiljøet i Randers Kommune. Der er valg til MED og arbejdsmiljø hvert 2 år, og der sikres en kontinuerlig kompetenceudvikling af alle funktioner.

SOCIAL- OG ARBEJDSMARKEDSOMRÅDET

Social- og arbejdsmarkedsområdet er årligt i kontakt med omkring 3.500 borgere på socialområdet, mere end 9.000 borgere på arbejdsmarkedsområdet. Hertil kommer de mange borgere, der hver dag betjenes i Borgerservice. Nedenfor beskrives kort de organisatoriske rammer for social- og arbejdsmarkedsområdet. Social og Arbejdsmarkeds organisationsdiagram fremgår af bilag 1.

SEKRETARIATET I SOCIAL OG ARBEJDSMARKED

Sekretariatet fungerer som bindeled mellem det politiske niveau og driften på social- og arbejdsmarkedsområdet. Sekretariatet består af to organisatoriske enheder – Politik og Udvikling samt Økonomi og Styring. Sekretariatet varetager en bred opgaveportefølje, der bl.a. består i

- Politisk betjening, herunder udarbejdelse af udvalgsdagsordener og beslutningsgrundlag
- Sekretariatsbetjening af Udsatterrådet
- Analyser, evalueringer, databearbejdning
- Ansøgninger om fondsmidler til projekter samt udførelse af projektledelse
- Økonomistyring og understøttelse af budgetprocesser, budgetopfølgninger mv.
- Ledelsesinformation til understøttelse af driften og de politiske udvalg
- Juridisk sparring om GDPR, forvaltningsloven, retssikkerhedsloven mv. samt håndtering af anmodninger om sags- og aktindsigt
- Understøttelse af et godt arbejdsmiljø på hele forvaltningsområdet.

SOCIALOMRÅDETS ORGANISERING

Socialområdet er organiseret i fire centre, der er beskrevet nedenfor. Socialområdets organisationsdiagram fremgår af bilag 2.

Center for Handicap og Myndighed

Målgruppen for centeret er voksne borgere med handicap, dvs. personer der har en langvarig fysisk, psykisk, intellektuel eller sensorisk funktionsnedsættelse. Centeret består af socialområdets to myndighedsafdelinger samt seks kommunale botilbud på voksenhandicapområdet.

Center for Autisme, Senhjerneskade og Læring

Målgruppen for centeret er voksne borgere med en autismespektrumforstyrrelse eller en senhjerneskade, samt unge mellem 16-25 år, som modtager en Særligt Tilrettelagt Ungdomsuddannelse (STU). Centeret indeholder både døgntilbud, bofællesskaber, dagtilbud mv.

Center for Levemiljøer

Center for Levemiljøer blev oprettet i 2024, og centeret står for opbygning og drift af socialområdets nye botilbud, samt kvalitetssikring af samtlige af socialområdets botilbud og dagtilbud. Med socialområdet boligplan II forventes det, at der i de kommende år etableres flere botilbud, der vil blive forankret i Center for Levemiljøer. Læs mere socialområdets boligplan i senere afsnit.

Center for Psykiatri og Socialt Udsatte

Målgruppen for centeret er psykiske sårbare voksne borgere, samt voksne der befinder sig i en socialt udsat livssituation, eksempelvis borgere der lever med misbrugsproblematikker, og borgere der lever i hjemløshed. Centeret indeholder bl.a. en række botilbud, rusmiddelcentret, Huset Tværs mv.



BESKÆFTIGELSESMRÅDETS ORGANISERING

Beskæftigelsesområdet er organiseret i fire centre, som er beskrevet nedenfor. Arbejdsmarkedsrådets organisationsdiagram fremgår af bilag 3.

Center for Borgerservice, Ydelser og Digitalisering

Centeret består af kommunens Borgerservice og Ydelseskantoret, dvs. områder med tæt og hyppig borgerkontakt. I Borgerservice kan borgere bl.a. modtage hjælp til MitID, pas og kørekort, ligesom Borgerservice indeholder kommunens Folkeregister.

Ydelseskantoret udbetaler løbende ydelser til borgere, der har behov for offentlig forsørgelse, eksempelvis sygedagpenge og kontanthjælp.

Centeret varetager også kommunens indsats mod socialt bedrageri, social boliganvisning, kommunens veteranindsats samt diverse arbejde vedrørende digitalisering.

Center for Job og Kompetencer

Centeret varetager den beskæftigelsesrettede indsats for arbejdsløshedsforsikrede og jobparate kontanthjælpsmodtagere samt sygemeldte, der vurderes at være "tæt på arbejdsmarkedet". Der er her tale om borgere, der som udgangspunkt ikke har andre udfordringer end ledighed. Centeret indeholder herudover Sprogcenter Randers, der tilbyder danskuddannelser.

Center for Jobrettet Udvikling

Centeret varetager den beskæftigelsesrettede indsats overfor borgere, som er ledige og samtidig vurderes at være "langt fra arbejdsmarkedet" pga. andre udfordringer end ledighed. Centeret varetager ligeledes den beskæftigelsesrettede indsats over for borgere mellem 18-29 år uden en erhvervskompetencegivende uddannelse.

Center for Virksomhedsservice og Rekruttering

Centeret varetager den virksomhedsrettede beskæftigelsesindsats, ligesom centeret har en løbende og tæt dialog med kommunens virksomheder om rekruttering. Med budget 2026 er det besluttet, at der skal skabes en ny og stærk erhvervsafdeling i kommunen. Dele af det nuværende Center for Virksomhedsservice og Rekruttering skal indgå i den nye Erhvervsafdelingen, der forventes etableret i starten af 2026.

SOCIALOMRÅDET

– MÅLGRUPPER, POLITISK OG FAGLIG RETNING MV.

På de næste sider gives en kort introduktion til socialområdet, herunder områdets målgruppe, politiske fokuspunkter og centrale temaer for de kommende års arbejde.

MÅLGRUPPE

Socialområdet har en bred målgruppe, der både rummer borgere med psykisk sårbarhed, borgere med fysisk handicap, udviklingshandicap eller senhjerneskade samt borgere med autisme, ADHD mv. Derudover er målgruppen socialt udsatte borgere, herunder borgere med misbrugsproblematikker, og borgere der lever i hjemløshed.

RANDERS KOMMUNES POLITIK FOR BORGERE MED SÆRLIGE BEHOV

Randers Kommunes politik for borgere med særlige behov beskriver de overordnede rammer for samarbejdet med borgere, der har en funktionsnedsættelse eller er socialt udsatte, og derfor har behov for støtte fra kommunen. Med politikken tager forvaltningen afsæt i borgerens ønsker, håb og drømme og arbejder for mestring af eget liv.

STRATEGIER PÅ SOCIALOMRÅDET

Socialområdet har to strategier, hhv. Voksenhandicapplanen og Strategi for Psykiatri og Socialt Udsatte.

Strategi for voksenhandicap (Voksenhandicapplanen)

Socialområdets voksenhandicapområde har gennem flere år arbejdet med udgangspunkt i Voksenhandicapplanen. Planen henvender sig til borgere over 18 år i Randers Kommune, der lever med et handicap, herunder autisme, udviklingshæmning, fysisk handicap og/eller senhjerneskade, samt deres pårørende.

Voksenhandicapplanen tager afsæt i byrådets vision og politik for borgere med særligt behov, og beskriver de overordnede pejlemærker og sætter retningen for udviklingen på voksenhandicapområdet.

Voksenhandicapplanen består af tre overordnede spor med tre tilhørende indsatsområder. Strategien gælder frem til og med 2026, og hvert år udvælger det politiske udvalg, hvilke indsatsområder der særligt skal arbejdes med det kommende år. Implementeringen af voksenhandicapplanen sker inden for socialområdets økonomiske ramme. Voksenhandicapplanen fungerer samtidig som byrådets aftale med området.

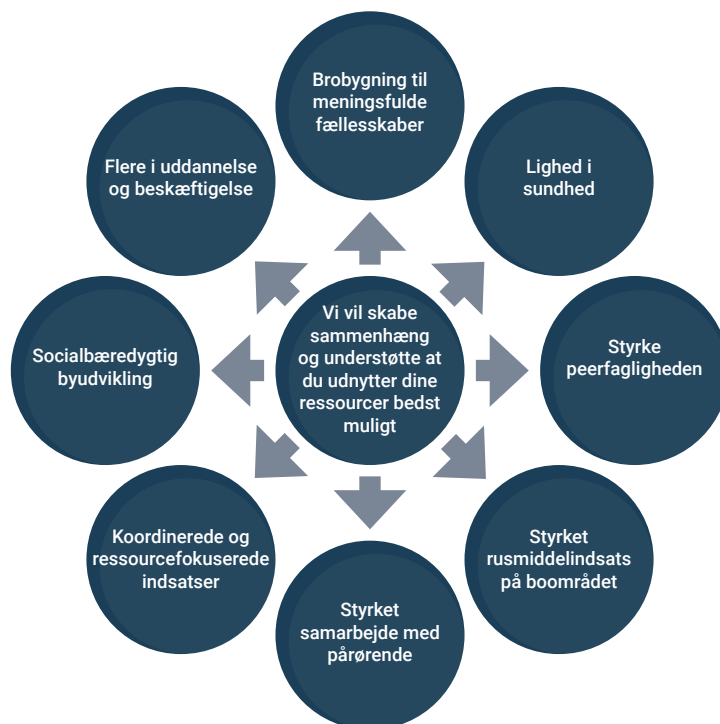
Spor	Indsatsområder
Engagement i dig	Koordinering og sammenhæng Pårørende samarbejde Frivillighed
Kvalitet i dit liv	Et socialt og aktivt liv for dig Et sundt liv i fællesskab Fortsat udvikling af vores botilbud
Udvikling i dit liv	Beskæftigelses- og uddannelsesmuligheder Sæt borgerguides i spil Velfærdsteknologi

Strategi for psykiatri og socialt udsatte

Socialområdet strategien for psykiatri og socialt udsatte henvender sig særligt til borgere, som er socialt udsatte og/eller har en psykisk sårbarhed samt borgernes pårørende.

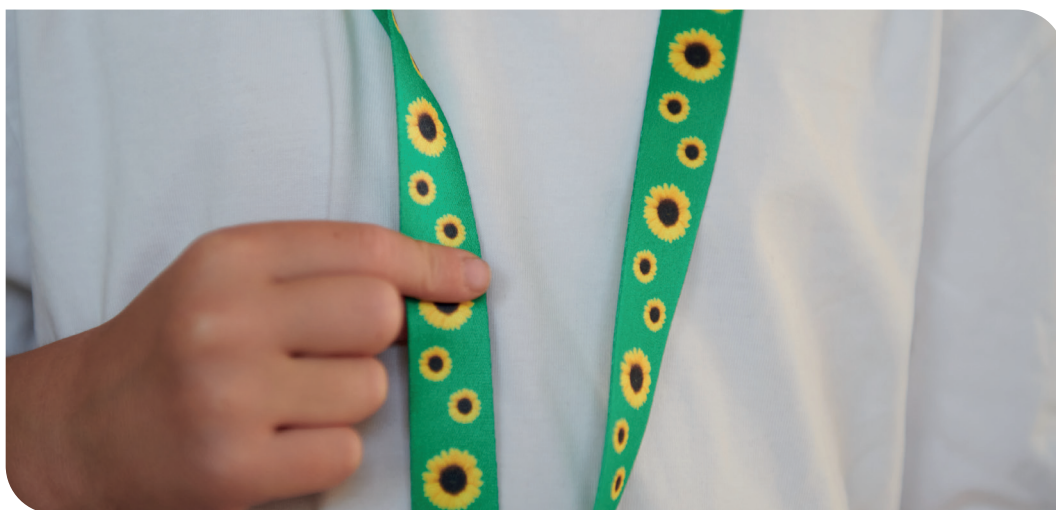
Strategien tager afsæt i byrådets vision og politik for borgere med særligt behov, og strategien beskriver de overordnede pejlemærker og sætter retningen for udviklingen på området.

Strategien skal understøtte, at borgerens ressourcer bringes i spil, og at borgerens livskvalitet styrkes igennem en recovery-orienteret rehabilitering med inddragelse af borgerens netværk.



Strategien indeholder otte indsatsområder, og hvert år udvælger det politiske udvalg, hvilke indsatsområder der særligt skal arbejdes med det kommende år. Implementeringen af strategien sker inden for socialområdets økonomiske ramme.

Strategien for psykiatri og socialt udsatte fungerer samtidig som byrådet aftale med området.



SOCIALOMRÅDETS ØKONOMISKE PLAN

Socialområdet har i 2026 et budget på 701,2 mio. kr., inkl. refusion på særligt dyre enkeltsager. Både på landsplan og i Randers Kommune har socialområdet imidlertid gennem flere år været præget af stigende udgifter. I 2024 kom det såkaldte Tranæs-udvalg med sine anbefalinger til en bæredygtig faglig og økonomisk udvikling på socialområdet.

Socialområdet i Randers Kommune har de seneste år arbejdet med flere initiativer med det formål at begrænse udgiftsstigningerne. Initiativerne er samlet i Socialområdets Økonomiske Plan, som blev vedtaget som en del af budgettet for hhv. 2022 og 2023. Med budget 2024 blev planen udvidet med yderligere initiativer.

Senest er Socialområdets Økonomiske Plan med budget 2025 udvidet med et katalog af initiativer til effektiviseringer og omprioriteringer internt på socialområdet. Samtidig fik socialområdet (børn og voksenområdet) tilført et budgetløft på 69,3 mio. kr. i 2025 faldende til 61,8 mio. kr. i 2028 og frem. Med budget 2026 blev socialområdets gæld ved indgangen til 2025 eftergivet.

Formålet med Socialområdets Økonomiske Plan er at sætte en langsigtet retning for det specialiserede voksenalområde, hvor indsatserne prioriteres og koncentrerer sig i udvalgte spor. Planen viser rækkefølgen og sammenhængen i de indsatser og investeringer, der over årene skal bidrage til en markant afbødning af det økonomiske pres på det specialiserede voksenalområde. Planen er på den måde både et strategisk kompas og en ramme for den faglige og organisatoriske udvikling i Randers Kommune.

Socialområdets Økonomiske Plan indeholder følgende fem spor:

1. Forebyggelse og samarbejde med borgeren
2. Et godt liv i egen bolig
3. Flere botilbud i Randers Kommune
4. Organisatorisk forandringskraft
5. Forbedring af rammer og vilkår

Arbejdet med at realisere Socialområdets Økonomiske Plan havde i 2025 samlet mindsket udgiftsudviklingen med 67 mio. kr.

Til trods for at socialområdet med budget 2025 modtog et budgetløft, viste de løbende budgetopfølgninger ultimo 2024 og 2025 fortsat udgiftsstigninger. Dette er en tendens, der både ses i Randers Kommune og på landsplan. Derfor har socialområdet i 2025 arbejdet med yderligere initiativer, der skal dæmme op for de fortsatte udgiftsstigninger og sikre et socialområde med budget i balance. Dette har resulteret i en ny handleplan på socialområdet, hvor socialområdet løbende arbejder med at få identificeret og kvalificeret tiltag, der kan reducere områdets udgifter – enten her-og-nu eller på længere sigt. Forvaltningen vil i 2026 fremlægge yderligere udgiftsdæmpende forslag, herunder forslag til indsatser der skal sikre afvikling af gæld oparbejdet i 2025.

BDO'S ANALYSE AF SOCIALOMRÅDET

Med budget 2025 blev det besluttet, at der skulle udarbejdes en ekstern analyse af det specialiserede socialområde med henblik på at udpege opmærksomhedspunkter, der kan sikre et fremtidigt socialområde med flere handlemuligheder inden for den økonomiske ramme.

Analysen er udarbejdet af BDO, der på baggrund af analysen har identificeret 18 konkrete potentialer. Byrådet besluttede på møde i august 2025 at igangsætte arbejdet med at realisere potentialerne. Analysen og de identificerede potentialer kan læses på byrådets dagsorden den 25. august 2025, sag 197.

Boligplan II

Et af de væsentligste initiativer for at få bremsset udgiftsudviklingen på socialområdet er forankret i socialområdets Boligplan II. Boligplan II har som målsætning at udvide Randers Kommunes botilbudskapacitet, så kommunen kan tilbyde flere borgere en bolig inden for kommunens grænse. Ambitionen er, at Randers Kommune skal øge sin selvforsyningsgrad fra ca. 61 pct. til ca. 73 pct. En højere selvforsyningsgrad vil betyde en forøgelse af indtægterne fra den kommunale udligningsordning, ligesom borgerne i højere grad får mulighed for at få et botilbud i egen kommune frem for at flytte væk fra familie og venner.

Byrådet godkendte på møde den 26. juni 2023 socialområdets Boligplan II (sag 211). En række projekter er efterfølgende blevet påbegyndt, men der er også sket ændringer i flere af projekterne, hvilket har haft en betydning for de planlagte kapacitetsændringer og anlægsøkonomien. Boligplan II er senest revideret den 16. december 2024. Den aktuelle status på boligprojekter under Boligplan II findes i bilag 4.

Det er helt afgørende for, at socialområdet kan realisere ambitionerne om et budget i balance, at der etableres flere sociale botilbud i kommunen. Randers Kommune har derfor de seneste år løbende udpeget mulige lokationer til botilbud, ligesom socialområdet sammen med Udvikling, Miljø og Teknik samarbejder om løbende at reservere arealer, der på lang sigt kan anvendes til botilbud på socialområdet eller til andre offentlige formål.

SÆRLIGT DYRE ENKELTSAGER PÅ DET SPECIALISEREDE SOCIALOMRÅDE

Både på landsplan og i Randers Kommune har der igennem en årrække været en stor stigning i udgifterne til særligt dyre enkeltsager på socialområdet. De stigende udgifter skyldes både en stigning i antallet af dyre sager samt en fordyrelse i eksisterende sager. Staten yder refusion på sager med de højeste udgifter. Den statslige refusionsordning er inddelt i udgiftsintervaller, som afgør, hvor stor en andel af udgiften kommunen kan hjemtage i refusion. Refusionssatserne fremgår af følgende tabel:

Ingen refusion af udgift på	940.000 kr. og derunder
Refusion på 25 pct. af udgift over	940.000 kr.
Refusion på 50 pct. af udgift over	1.840.000 kr.
Refusion på 75 pct. af udgift over	2.330.000 kr.

I 2022 var der 199 sager på voksensocialområdet i Randers Kommune, der havde en udgift på over en mio. kr. med en samlet udgift på 267,6 mio. kr. I 2025 var dette antal steget til 243 sager med en samlet udgift på 407,3 mio. Kr.

Forvaltningen arbejder kontinuerligt på at reducere antallet af særligt dyre enkeltsager - både i forhold til de eksisterende borgersager og i forhold til visitationen for nye borgere. Det politiske udvalg modtager på hvert udvalgs møde en status på udviklingen på området.

Handicaprådet

Det følger af lovgivningen, at landets kommuner skal have et handicapråd, og Handicaprådet rådgiver byrådet i handicappolitiske spørgsmål. Handicaprådet består af fire medlemmer udpeget af Danske Handicaporganisationer (DH), et byrådsmedlem samt tre personer med særlig faglig indsigt. Medlemmerne er valgt for en byrådsperiode ad gangen. Det politiske udvalg og Handicaprådet afholder én gang om året et fælles dialogmøde, hvor aktuelle emner drøftes.

Udsatterådet

Randers Kommune har gennem flere år haft et udsatteråd, der fungerer som talerør for socialt udsatte borgere i Randers Kommune, og rådet har høringsret i forbindelse med politiske beslutninger. Medlemmerne i udsatterådet er valgt for en byrådsperiode ad gangen. Det politiske udvalg og Udsatterådet afholder én gang om året et fælles dialogmøde, hvor aktuelle emner drøftes.

ARBEJDSMARKEDSOMRÅDET

– MÅLGRUPPER, POLITISK OG FAGLIG RETNING MV.

På de næste sider gives en kort introduktion til arbejdsmarkedsområdet i Randers Kommune, herunder områdets målgruppe, områdets politiske fokuspunkter og centrale temaer for de kommende års arbejde.

MÅLGRUPPE

Arbejdsmarkedsrådets målgruppe er i høj grad borgere, der er ledige og som har behov for hjælp til at finde fodfæste på arbejdsmarkedet. Beskæftigelsesindsatsen opdeler borgerne i målgrupper hhv. "tæt på" og "langt fra" arbejdsmarkedet. I dag findes der 13 målgrupper i jobcentret, men med beskæftigelsesreformen (se nærmere senere afsnit) sker der en forenkling af målgruppeopdelingen, så der fremadrettet er fem målgrupper. De kommende fem målgrupper er

- Dagpengemodtagere (medlemmer af en a-kasse)
- Jobparate ledige
- Aktivitetsparate ledige (borgere med andre udfordringer end ledighed)
- Sygemeldte borgere
- Øvrige (førtidspensionister, ledige selvforsørgende og unge under 18 år)

BESKÆFTIGELSESINDSATSEN

Det overordnede formål med beskæftigelsesindsatsen er at bidrage til et arbejdsmarked i balance, hvor de ledige hurtigt finder et job, og virksomhederne får den arbejdskraft, de har behov for. Samfundsøkonomisk er det af stor betydning at have et arbejdsmarked i balance, ligesom beskæftigelsen har stor betydning for den samlede kommunale økonomi.

I praksis er opgaven kompleks, og mange ledige har andre udfordringer end ledighed, eksempelvis fysisk eller psykiske udfordringer, ligesom nogle borgere har misbrugsproblematikker. I disse tilfælde forudsætter vejen til beskæftigelse ofte, at der bliver arbejdet med en mere helhedsorienteret indsats.

Virksomhederne efterspørger kvalificeret arbejdskraft, men det forekommer, at udbuddet ikke matcher efterspørgslen, og der kan opstå mangel på kvalificeret arbejdskraft indenfor bestemte brancher. I andre tilfælde kan der være for mange med kvalifikationer, der ikke efterspørges og med stigende ledighed til følge.

Nogle mennesker har særlige udfordringer, og de kan have behov for en rummelig arbejdsplads, også kendt som CSR-jobs (corporate social responsibility). Randers Kommune har en CSR-strategi, og kommunen oplever, at mange virksomheder i kommunen ønsker at udvise social ansvarlighed og tager imod ledige i praktik, løntilskud, småjob, CSR-job eller fleksjob.

RANDERS KOMMUNES BESKÆFTIGELSESPOLITIK

Byrådet vedtog i 2023 kommunens beskæftigelsespolitik, der skulle udfolde de dele af Randers Kommunes Vision 2030, der omhandlede beskæftigelse. Gennem beskæftigelsespolitikken arbejder kommunen for, at alle borgere får de bedst muligheder for at udnytte deres personlige ressourcer, indgå i et arbejdsfællesskab og bryde den sociale arv.

I beskæftigelsespolitikken er der udpeget følgende fem prioriterede områder:

- Vi møder borgeren med sammenhængende indsatser.
- Vi vil arbejde for, at borgere bliver selvforsørgende.
- Vi vil være virksomhedernes foretrukne samarbejdspartner.
- Vi vil hjælpe unge med at finde vej til uddannelse eller beskæftigelse.
- Vi arbejder målrettet og resultatorienteret.
-

ARBEJDSMARKEDETS STRATEGISKE PLAN

Som et led i at udmønte Randers Kommunes beskæftigelsespolitiske ambitioner vedtog byrådet i april 2025 Arbejdsmarkedets Strategiske Plan. Arbejdsmarkedets Strategiske Plan har fastlagt retningen for beskæftigelsesindsatsen i Randers Kommune, og planens initiativer er centreret om beskæftigelsespolitikens fem prioriterede områder. Planen skal både understøtte en styrket økonomi og social bæredygtighed i kommunen.

Arbejdsmarkedets Strategiske Plan er udviklet som et dynamisk værktøj, der skal sikre, at indsatser løbende bliver justeret, såfremt der opstår nye udviklingsmuligheder og -behov. Det kan både handle om ændret lovgivning, muligheder for nye strategiske samarbejder, samarbejde med investeringsfonde og/eller virksomheder.

Arbejdsmarkedets Strategiske Plan fungerer samtidig som byrådets aftale med området, og det politiske udvalg modtager én gang om året en opfølgning på planen.

TILBUDSVIFTEN

Hvert år sammensætter beskæftigelsesområdet en tilbudsvifte, der består af indsatser og aktiviteter, som tilbydes jobcentrets målgrupper med henblik på at understøtte borgerens vej til beskæftigelse eller uddannelse. Alternativt skal tilbuddene i tilbudsviften sikre, at borgerens videre forløb bliver afklaret. I 2026 anvendes der omkring 110 mio. kr. på tilbud til jobcentrets målgrupper.

Tilbudsviften har de seneste år gennemgået en udvikling med mere jobnære og virksomhedsrettede indsatser, ligesom tilbudsviften har haft øget fokus på evidens og effekt.

Beskæftigelsesudvalget har i 2025 besluttet, at tilbudsviften for 2026 tilpasses beskæftigelsesreformens intentioner gennem følgende fire hovedspor.

1. Tidlig og intensiv indsats
2. Jobrettet indsats
3. Særligt tilrettelagte forløb
4. Koordinerede indsatser

BESKÆFTIGELSESREFORMEN

I april 2025 indgik et flertal i Folketinget en aftale om en reform af beskæftigelsesindsatsen. Reformen omtales som Danmarkshistoriens største forenkling og afbureaukratisering, og på landsplan skal reformen realisere besparelser på i alt 2,6 mia. kr. frem mod 2030. Randers Kommune skal spare 15,6 mio. kr. i 2026, 39,7 mio. kr. i 2027 stigende til 55,4 mio. kr. i 2029.

Fremtidens beskæftigelsesindsats skal bygge på frisættelse, forenkling og værdighed, hvor kommunerne får en større grad af frihed til at organisere sig efter de lokale forhold. Mængden af regler og særregler bliver væsentligt reduceret, og der skal afholdes færre samtaler med borgere længere væk fra arbejdsmarkedet.

Beskæftigelsesindsatsen er bygget op om borgernes rettigheder og pligter, og borgerne kan blive mødt med sanktioner. Med beskæftigelsesreformen forsvinder flere af sanktionerne for de mest udsatte borgere, ligesom udsatte borgere kan fritages for indsats. Samtidig skal sygemeldte, der forventes at have et fravær under 26 uger, som udgangspunkt ikke længere skal have samtaler og opfølgninger i kommunen.

Beskæftigelsesreformen indeholder følgende seks centrale initiativer:

Initiativ	Indhold
Forenkling af målgrupper	Der sker en reduktion i antallet af særregler, og antallet af målgrupper går fra 13 til 5. Fokus er på at understøtte borgeren individuelt, og at det skal være nemmere at lave en sammenhængende indsats.
Individuelt tilrettelagt indsats	Indsatsen skal tage afsæt i den enkelte borgers behov. Dette indebærer færre standardiserede krav og øget brug af faglige vurderinger i planlægningen frem for overholdelse af proceskrav og særregler. Flere borgere skal kunne fritages fra samtaler og tilbud.
Værdigt sanktions-system i balance	Sanktioner skal kun bruges, hvor det giver mening og altid efter en socialfaglig vurdering. Særligt for borgere længere fra arbejdsmarkedet skal der være fokus på tillid og støtte frem for sanktioner.
Afskaffelse af jobcenter-regimet og frihed i organiseringen	Kommunerne får frihed til selv at organisere indsatsen på den måde, der giver bedst mening lokalt, eksempelvis ved at samle indsatsen i en tværgående forvaltning eller fastholde den nuværende organisering.
	Der skal stadig være én indgang for virksomheder til kommunens virksomhedsservice og til rekruttering af arbejdskraft.

Mere plads til a-kasser og private aktører	Der indføres to forsøgsordninger: frit valg af aktør de første fire måneder samt udvidelse af a-kassernes ansvar for aktivering.
Fra proceskrav til resultatstyring	Kommunernes indsats skal fremover måles på resultater – fx andel i job eller uddannelse – og ikke på antal samtaler eller opfyldelse af formkrav.

Beskæftigelsesreformen gennemføres i flere faser, hvor dele af lovgivningen implementeres hhv. den 1. februar 2026, den 1. juli 2026 og den 1. januar 2027, hvor en ny gennemskrevet hovedlov træder i kraft.

ØKONOMI PÅ BESKÆFTIGELSESMRÅDET

Beskæftigelsesrådets samlede budget i 2026 er 2.322,66 mio. kr. Beløbet fordeler sig med 134,15 mio. kr. på service samt 2.388,51 mio. kr. på indkomstoverførelse. Det svarer til 30,62 procent af Randers Kommunes samlede budget.

I bilag 5 findes en tabel med overblik over målgrupperne på jobcenteret. Tabellen viser, at der løbende er ca. 15.000 helårspersoner på overførselsindkomster i Randers Kommune, hvoraf den største gruppe er førtids- og seniorpension, mens den næststørste gruppe er personer i fleksjob. Fælles for disse to store grupper er permanente ydelser, der som udgangspunkt er gældende, indtil borgeren når folkepensionsalderen.

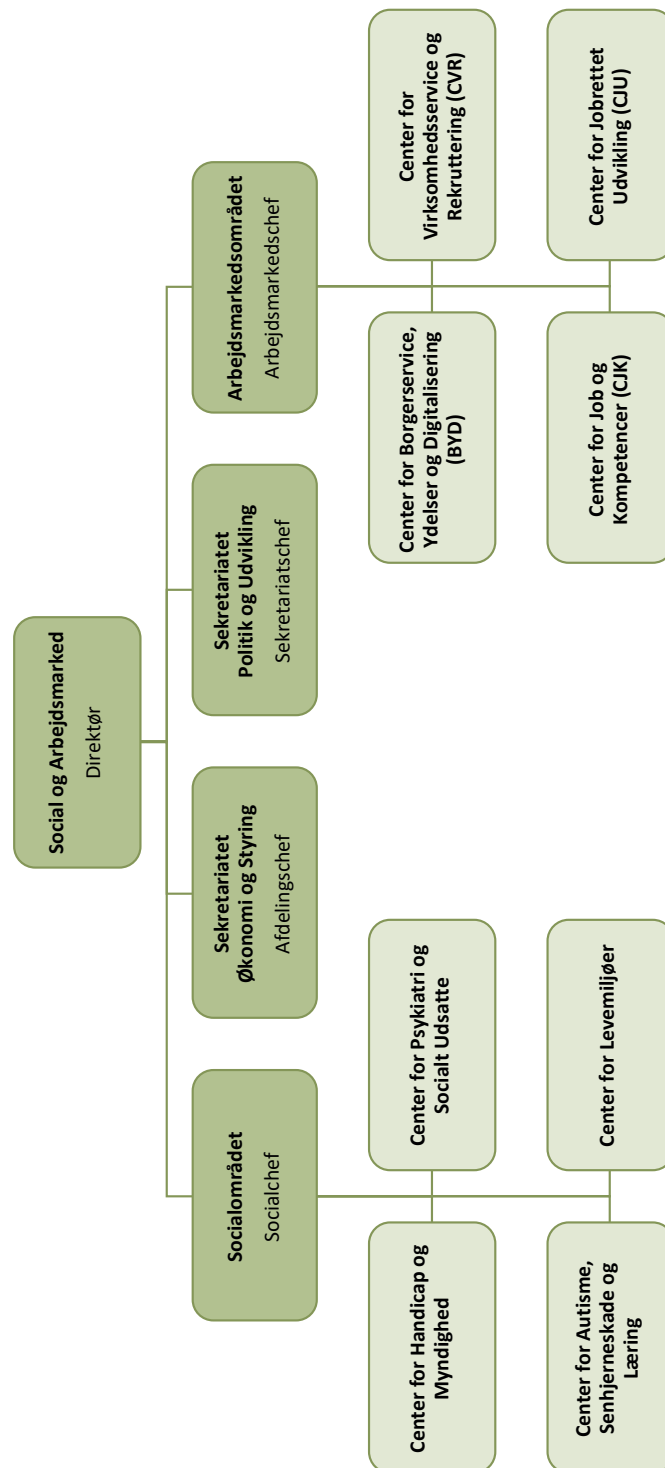
UNGEOMRÅDET

Med byrådets konstituering er det besluttet at samle ungeområdet under social- og arbejdsmarkedsudvalget og dermed i ét forvaltningsområde. Dette giver mulighed for at skabe en mere helhedsorienteret og koordineret indsats – ikke mindst over for de 1.000 unge i alderen 16-29 år, der hverken er i job eller uddannelse, og hvor 2/3 af de unge vurderes at være længere væk fra arbejdsmarkedet.

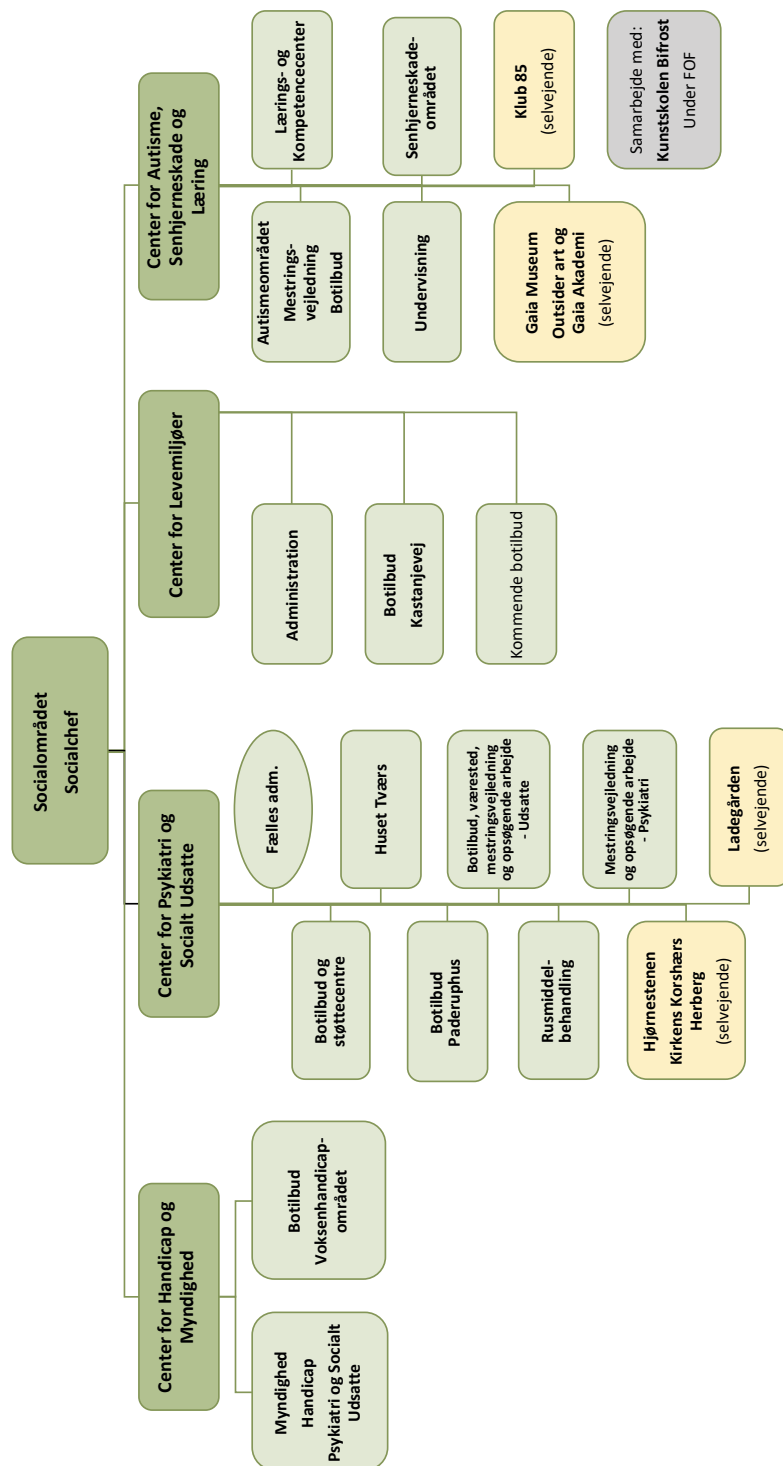
Med sammenlægningen kan der blive skabt fælles strategisk indsats, der skal vende udviklingen og øge de unges muligheder for at mestre voksenlivet – få en uddannelse, få et arbejde og få et aktivt liv. Dette bliver en vigtig opgave i 2026.

BILAG 1

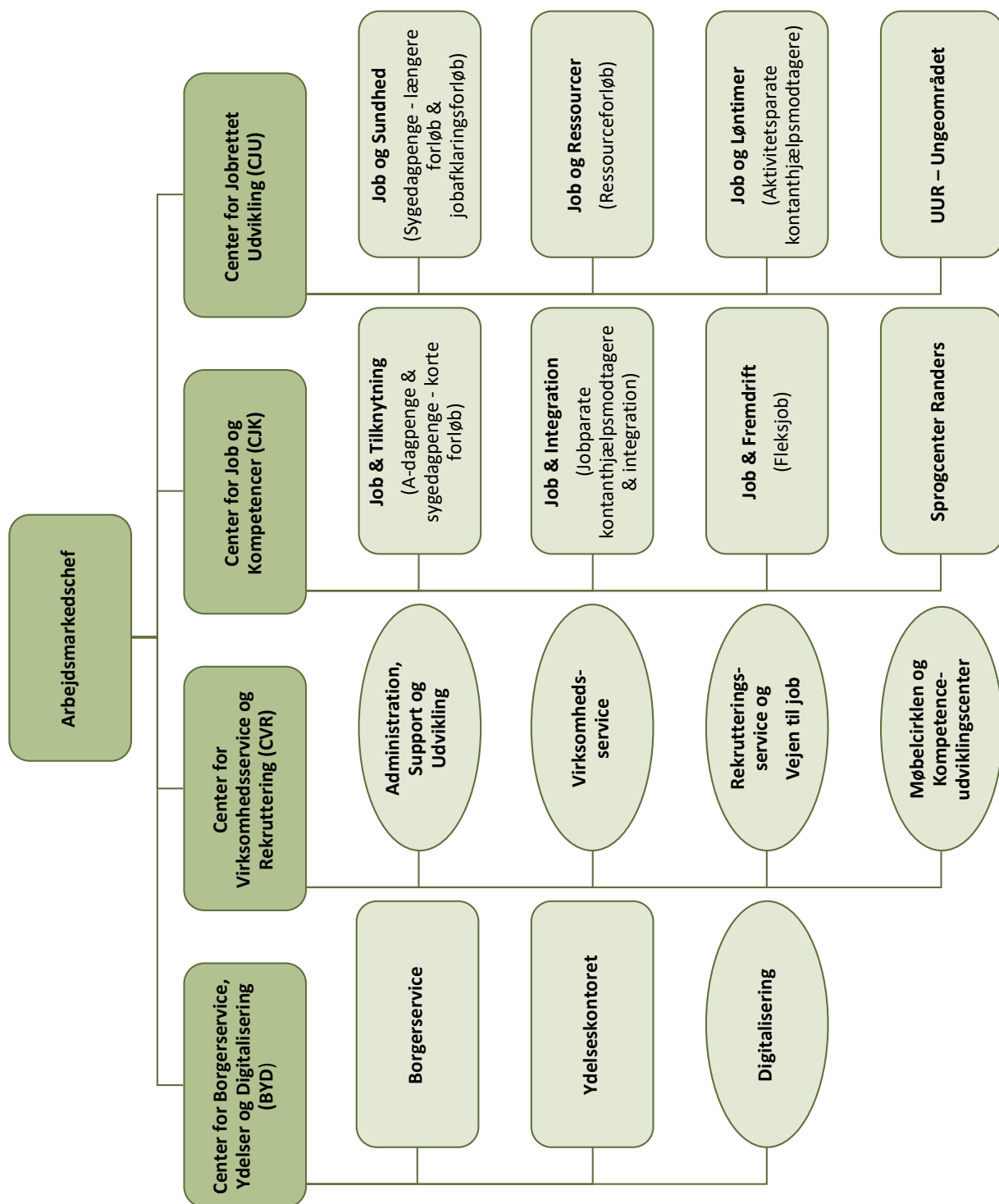
ORGANISATIONSDIAGRAM



SOCIALOMRÅDET



ARBEJDSMARKEDSOMRÅDET



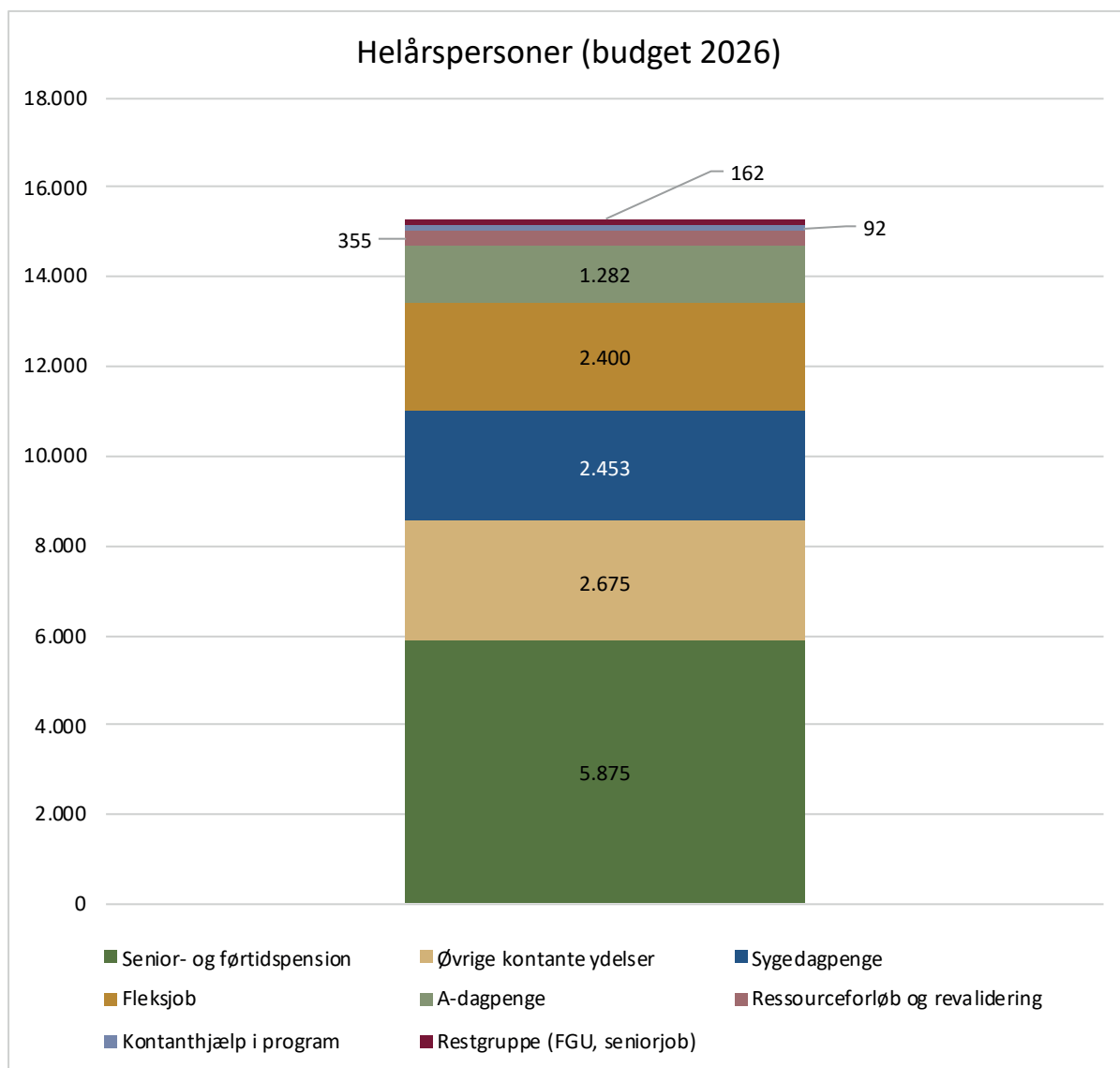
BILAG 2

BOLIGPROJEKTER UNDER SOCIALOMRÅDETS BOLIGPLAN II

Projekter der er afsluttet eller i sin afsluttende fase	
Marienburgvej 17	Udvidelse med 2 almene boliger
Vester Tværbvej	Omlægning og renovering af 6 almene boliger til midlertidige boliger efter servicelovens § 107
Kastanievej 12 / Kastaniebo	Frikøb og renovering af 7 almene boliger under Omsorgsområdet på Kastanievej til 6 §§107/108-boliger efter serviceloven med tilhørende personale- og fællesrum. Etablering af kontorfaciliteter mv. i Kastaniebo.
Botilbud på Gl. Stationsvej	Der er underskrevet lejeaftale vedr. 12 boliger til borgere med autisme i Kildehusene på Gl. Stationsvej 11 i Randers. Samtidig skal eksisterende botilbud på Markedsgade afvikles. Borgerne forventes at flytte til det nye botilbud løbende fra starten af 2026, afhængigt af hvornår socialtilsynets godkendelse kan foreligge mv.
Niels Brocks Gade	Omlægning af op til 3 boliger, der udlejes på botilbudslignende vilkår til midlertidige boliger efter Servicelovens § 107. Der er løbende omdannelse, når boligerne står tomme.
Lene Brehdals Gade	Etablering af Molokanlæg.
Purager 1 og 3	Overtagelse af den selvejende institution bofællesskabet Harridslev til Randers Kommune.
Skelvangsvej	Opsigelse af botilbud med 4 boliger.
Igangsatte projekter, der fortsat arbejdes med	
Medborgerhus Neptunvej	Der er meddelt byggetilladelse til ombygning af nyopførte bygninger til medborgerhus. Byggetilladelsen er påklaget til bl.a. Planklagenævnet.
Botilbud i Asferg	Dispositionsforslag til 24 borgere er godkendt af socialudvalget. Der er udfordringer i forbindelse med køb af jord ved privat grundejer.
Ladegården	Der er udarbejdet et færdigt projekt og meddelt anlægsbevilling til en udvidelse med 2 boliger efter servicelovens § 107. Ny lokalplan er igangsat på erhvervs- og planudvalget den 2. oktober 2025.
Endnu ikke igangsatte projekter	
Kastanievej 12	Frikøb og renovering af de resterende 3 almene boliger under Omsorgsområdet til §§107/108-boliger efter serviceloven afventer igangsættelse, når boligerne står tomme.
Marienburgvej 15	Ombygning af aktivitetstilbud på Marienburgvej til botilbud med 6 boliger, når det er muligt at tage medborgerhuset på Neptunvej i brug.
22 boliger + servicearealer	Socialudvalget har på tidligere møde den 2. oktober 2024 udpeget et område til placering af et botilbud på Thy/Høvejen. Placeringen af botilbuddet blev forkastet på erhvervs- og planudvalgets møde den 20. januar 2025.

BILAG 2

MÅLGRUPPER PÅ JOBCENTRET





RANDERS